

Số: /BC-HĐND

Đồng Tháp, ngày 29 tháng 11 năm 2024

BÁO CÁO

Thẩm tra các dự thảo Nghị quyết thuộc lĩnh vực văn hoá - xã hội trình tại kỳ họp lần thứ chín, HĐND Tỉnh Khóa X

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Thực hiện Công văn số 667/HĐND-VP ngày 20/11/2024 của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) Tỉnh về việc phân công thẩm tra các nội dung trình tại kỳ họp lần thứ chín, HĐND Tỉnh Khóa X. Ban Văn hoá – Xã hội (VH-XH) đã thẩm tra các nội dung do Ủy ban nhân dân (UBND) Tỉnh trình. Kết quả như sau:

I. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết 03/2022/NQ-HĐND ngày 24 tháng 3 năm 2022 của HĐND Tỉnh quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu đối với các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của nhà nước thuộc tỉnh Đồng Tháp quản lý kèm theo Tờ trình số 302/TTr-UBND ngày 14/11/2024 của Ủy ban nhân dân (UBND) Tỉnh¹

1. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước, tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Dự thảo Nghị quyết phù hợp với: đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020); Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Khám bệnh, chữa bệnh năm 2023.

2. Hồ sơ gửi bao gồm

- Tờ trình số 302/TTr-UBND ngày 24/11/2024 của UBND Tỉnh kèm theo dự thảo Nghị quyết của HĐND Tỉnh bãi bỏ Nghị quyết 03/2022/NQ-HĐND ngày 24 tháng 3 năm 2022 của HĐND Tỉnh quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu đối với các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của nhà nước thuộc tỉnh Đồng Tháp quản lý

- Dự thảo Nghị quyết được xây dựng theo đúng trình tự, thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể:

¹ Dự thảo Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết 03/2022/NQ-HĐND ngày 24/3/2022 của HĐND Tỉnh quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu đối với các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của nhà nước thuộc tỉnh Đồng Tháp quản lý.

+ Công văn số 447/HĐND-VHXXH ngày 30/8/2024 của Thường trực HĐND Tỉnh thống nhất chủ trương đề UBND Tỉnh xây dựng dự thảo Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết 03/2022/NQ-HĐND của HĐND Tỉnh; UBND Tỉnh đã triển khai tại Công văn số 609/UBND-KT ngày 04/09/2024.

+ Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số 2292/BC-STP ngày 19/11/2024.

+ Dự thảo Nghị quyết đã được gửi lấy ý kiến sở, ngành, đơn vị có liên quan tại Công văn số 4299/SYT-KHTC ngày 24/10/2024 của Sở Y tế về việc lấy ý kiến dự thảo Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết 03/2022/NQ-HĐND ngày 24/3/2022 của HĐND Tỉnh...; lấy ý kiến thành viên UBND Tỉnh tại Tờ trình số 185/TTr-VPUBND ngày 20/11/2024.

+ Báo cáo số 276/BC-SYT ngày 25/10/2024 của Sở Y tế đánh giá tác động việc ban hành Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 03/2022/NQ-HĐND ngày 24/3/2022 của HĐND Tỉnh...

3. Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành Nghị quyết

3.1. Trước đây, căn cứ cơ sở pháp lý có liên quan của Trung ương quy định²; đồng thời để khắc phục kiến nghị của Kiểm toán Nhà nước thông báo kết quả kiểm toán chuyên đề việc thực hiện cơ chế tự chủ tài chính đối với các bệnh viện công lập giai đoạn 2016 - 2018 tại tỉnh Đồng Tháp³, ngày 24/3/2022, HĐND Tỉnh ban hành Nghị quyết số 03/2022/NQ-HĐND quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu đối với các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của nhà nước thuộc tỉnh Đồng Tháp quản lý.

3.2. Căn cứ khoản 7 Điều 110 Luật Khám bệnh, chữa bệnh năm 2023 quy định: “7. *Cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước...; quyết định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu và phải kê khai giá, niêm yết công khai giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu.*”. Do đó, việc quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu thuộc thẩm quyền của Thủ trưởng các đơn vị cơ sở y tế.

3.3. Căn cứ điểm a khoản 1 Điều 143 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP quy định: “a) *Bãi bỏ toàn bộ văn bản được áp dụng trong trường hợp đối tượng điều chỉnh của văn bản không còn hoặc toàn bộ quy định của văn bản trái, chồng chéo, mâu thuẫn với văn bản là căn cứ để rà soát hoặc không còn phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội mà không cần thiết ban hành văn bản để thay thế.*”.

² Luật Khám bệnh, chữa bệnh năm 2009; Luật Giá năm 2012; Nghị định số 177/2013/NĐ-CP ngày 14/11/2013 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Giá; Nghị định số 149/2016/NĐ-CP ngày 11/11/2016 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 177/2013/NĐ-CP ngày 14/11/2013 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Giá.

³ Tại khoản 2.1 Mục II của Công văn số 481/TB-KV IX ngày 23/10/2019 của Kiểm toán Nhà nước thông báo kết quả kiểm toán chuyên đề việc thực hiện cơ chế tự chủ tài chính đối với các bệnh viện công lập giai đoạn 2016 - 2018 tại tỉnh Đồng Tháp kiến nghị: “UBND Tỉnh trình HĐND Tỉnh ban hành Nghị quyết quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu đối với cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc phạm vi quản lý của địa phương”.

Vì vậy, việc UBND Tỉnh trình HĐND Tỉnh ban hành Nghị quyết này⁴ là cần thiết, có cơ sở pháp lý.

4. Về nội dung và hình thức của dự thảo Nghị quyết

a) Về nội dung: Cơ bản thống nhất.

b) Về hình thức: Dự thảo Nghị quyết cơ bản đảm bảo theo quy định của: Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP; Phụ lục II ban hành kèm theo Nghị định số 59/2024/NĐ-CP ngày 25/5/2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP của Chính phủ.

c) Đề nghị hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết:

- Tại Điều 2, đề nghị bỏ đoạn: “**Nghị quyết này có hiệu lực từ ngày tháng năm 2024.**” và sửa đổi lại là: “**Nghị quyết này đã được HĐND tỉnh Đồng Tháp Khóa X, Kỳ họp lần thứ chín thông qua ngày 06 tháng 12 năm 2024 và có hiệu lực từ ngày 16 tháng 12 năm 2024**”.

Kính trình đại biểu HĐND Tỉnh thảo luận, xem xét, quyết định.

II. Thẩm tra kết quả thực hiện nhiệm vụ năm 2024 và dự thảo Nghị quyết về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội (KT-XH) tỉnh Đồng Tháp năm 2025 về lĩnh vực VH-XH kèm theo Tờ trình số 295/TTr-UBND ngày 22/11/2024 của UBND Tỉnh⁵

1. Thẩm tra kết quả thực hiện nhiệm vụ VH-XH năm 2024

Ban VH-XH cơ bản thống nhất với báo cáo của UBND Tỉnh về kết quả thực hiện nhiệm vụ VH-XH năm 2024. Nhìn chung, mặc dù còn nhiều khó khăn, thách thức, nhưng với sự quyết tâm, thực hiện đồng bộ các nhiệm vụ, giải pháp phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội, các nhiệm vụ lĩnh vực VH-XH được UBND Tỉnh quan tâm, chỉ đạo thực hiện kịp thời, đạt nhiều kết quả tích cực, có 09/09 chỉ tiêu về VH-XH ước thực hiện đạt và vượt kế hoạch đề ra (*trong đó 06 chỉ tiêu vượt kế hoạch*). Cụ thể:

1.1. Về giáo dục

Hoàn thành kế hoạch dạy và học năm học 2023 - 2024 theo lộ trình đề ra với chất lượng giáo dục phổ thông ngày càng được nâng lên. Công tác rà soát, sắp xếp các cơ sở giáo dục công lập tiếp tục được quan tâm thực hiện; quy mô phát triển các ngành học, cấp học phù hợp với quy mô dân số địa phương, một số chỉ tiêu của Tỉnh cao hơn khu vực ĐBSCL. Đến nay, có **394** trường đạt chuẩn

⁴ Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết 03/2022/NQ-HĐND ngày 24/3/2022 của HĐND Tỉnh quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu đối với các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của nhà nước thuộc tỉnh Đồng Tháp quản lý.

⁵ Dự thảo Nghị quyết về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Đồng Tháp năm 2025.

quốc gia ở các cấp học (đạt 67,47%). Chuyển đổi số lĩnh vực giáo dục có nhiều chuyển biến tích cực, có **100%** các cơ sở giáo dục triển khai dạy học với mô hình giáo dục STEM. Việc tổ chức thực hiện chính sách miễn học phí cho trẻ em mầm non 5 tuổi và chủ trương hỗ trợ 50% học phí cho học sinh THCS tại các cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn Tỉnh đã góp phần chia sẻ khó khăn với người dân trong điều kiện kinh tế mới phục hồi.

1.2. Công tác chăm sóc sức khỏe nhân dân

Thực hiện tốt các chỉ tiêu và nhiệm vụ khám chữa bệnh, chăm sóc sức khỏe nhân dân với chất lượng ngày càng được nâng lên; công tác tuyên truyền, vận động người dân tham gia BHYT được quan tâm thực hiện với tỷ lệ bao phủ đạt **93,89%** dân số. Việc xây dựng, bổ sung cơ sở vật chất, trang thiết bị cho ngành y tế và đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin trong quản lý khám chữa bệnh và thanh quyết toán BHYT được quan tâm thực hiện. Tỷ lệ trẻ em bị suy dinh dưỡng được kéo giảm đáng kể. Tình hình dịch bệnh truyền nhiễm được kiểm soát, sốt xuất huyết, tay chân miệng giảm so với năm 2023.

1.3. Công tác an sinh xã hội, tạo việc làm và giảm nghèo

Các chính sách an sinh xã hội, chăm lo người có công và các đối tượng chính sách được quan tâm thực hiện, đời sống vật chất, tinh thần của người dân tiếp tục được nâng lên. Tình hình lao động làm việc ở các doanh nghiệp tiếp tục được duy trì ổn định. Kết nối cung cầu lao động được quan tâm thực hiện, giải quyết việc làm vượt chỉ tiêu kế hoạch, có **2.220** lao động đã xuất cảnh đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng (đạt 111% kế hoạch năm). Các giải pháp giảm nghèo bền vững tiếp tục được tập trung triển khai thực hiện; đa dạng hoá hình thức đào tạo nghề theo hướng nâng cao chất lượng và đáp ứng nhu cầu thị trường lao động; đến nay, tỷ lệ lao động qua đào tạo đạt **78,2%**, trong đó, qua đào tạo nghề đạt **55,9%**; tỷ lệ hộ nghèo ước giảm **0,43%**, theo đó tỷ lệ hộ nghèo toàn tỉnh giảm còn **1,08%** (đã vượt chỉ tiêu nhiệm kỳ từ năm 2023).

1.4. Hoạt động văn hoá, thể thao và du lịch

Hoạt động văn hoá, văn nghệ diễn ra sôi nổi, đổi mới nội dung và hình thức. Tổ chức nhiều sự kiện, hoạt động văn hoá, văn nghệ phong phú, đa dạng, gắn với tạo dựng hình ảnh địa phương và quảng bá du lịch Đồng Tháp; nổi bật là việc tổ chức thành công Festival Hoa kiểng lần thứ I, Lễ hội Sen lần thứ II, Diễn đàn Khởi nghiệp Đồng bằng sông Cửu Long - Lần II... Công tác bảo tồn, phát huy giá trị di sản văn hoá trên địa bàn Tỉnh tiếp tục quan tâm thực hiện. Duy trì và phát triển phong trào văn nghệ quần chúng tại các địa phương, đơn vị; hoạt động thể dục, thể thao cũng được tổ chức đa dạng. Đặc biệt tại Hội khỏe Phù Đổng toàn quốc lần thứ X năm 2024, tỉnh Đồng Tháp xếp thứ **4/63** tỉnh, thành phố có thành tích cao, đây là thành tích cao nhất mà tỉnh Đồng Tháp đạt được trong 10 lần tham dự Hội khỏe Phù Đổng toàn quốc. Các chỉ tiêu ngành du lịch đạt kết quả tích cực, phát triển đa dạng sản phẩm du lịch, dịch vụ, đáp ứng nhu cầu vui chơi giải trí.

1.5. Công tác thông tin, tuyên truyền, chuyển đổi số

Công tác thông tin, tuyên truyền, tạo đồng thuận xã hội được quan tâm, chỉ đạo thực hiện; thường xuyên định hướng, cung cấp thông tin cho báo chí, hệ thống thông tin cơ sở, tuyên truyền các nhiệm vụ chính trị trọng tâm, công tác chỉ đạo điều hành của Tỉnh. Công tác chuyển đổi số, triển khai đồng bộ; việc ứng dụng công nghệ thông tin, chuyển đổi số trên địa bàn Tỉnh đạt được nhiều kết quả khả quan, góp phần giảm thời gian thực hiện thủ tục hành chính. Kết quả thực hiện các chỉ tiêu trong Đề án Chuyển đổi số tỉnh Đồng Tháp đến nay đạt và vượt 35/46 chỉ tiêu.

Tuy nhiên, bên cạnh một số kết quả đạt được, Ban VH-XH nhận thấy vẫn còn một số hạn chế như:

- Một vài chỉ tiêu giáo dục phổ thông còn thấp so với kế hoạch: huy động học sinh học cấp THPT; trường đạt chuẩn quốc gia. Tiến độ thực hiện chủ trương đảm bảo cơ sở vật chất, thiết bị dạy học dù đã được quan tâm nhưng vẫn còn chậm; đội ngũ giáo viên còn thiếu phần nào đã làm ảnh hưởng đến chất lượng dạy và học.

- Nguồn lực y tế tuy có được tăng cường nhưng vẫn còn thiếu, chưa đáp ứng đầy đủ nhu cầu khám chữa bệnh. Những khó khăn trong công tác đầu tư mua sắm trang thiết bị, vật tư y tế mặc dù đã được quan tâm nhưng hiện nay vẫn còn khó khăn... Tình hình các bệnh truyền nhiễm tuy được kiểm soát, nhưng bệnh sỏi có chiều hướng gia tăng; trong năm đã ghi nhận 01 vụ ngộ độc thực phẩm.

- Đời sống của một bộ phận người dân vẫn còn khó khăn; một bộ phận hộ mới thoát nghèo có mức sống trung bình, có nguồn thu nhập không ổn định nguy cơ tái nghèo. Công tác dự báo thị trường lao động, ngành nghề đào tạo chưa theo kịp thị trường lao động, chưa sát với nhu cầu người dân nên hiệu quả đào tạo có ngành nghề chưa cao. Việc chi trả cho đối tượng Bảo trợ xã hội qua tài khoản gặp nhiều khó khăn do nhiều nguyên nhân cần tiếp tục quan tâm hỗ trợ, tháo gỡ cho người dân.

- Hệ thống thiết chế văn hoá, thể thao tuy được quan tâm thực hiện nhưng chưa được khai thác hết công năng của cơ sở vật chất hiện có, nhất là các Trung tâm Văn hoá - Học tập cộng đồng. Hoạt động du lịch tuy đã được khôi phục nhưng nhiều doanh nghiệp vẫn còn khó khăn; sản phẩm du lịch chưa thật đặc sắc thu hút du khách.

- Nguồn nhân lực làm nhiệm vụ chuyển đổi số có nơi chưa đủ đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ; việc thực hiện một số dự án thuộc Đề án chuyển đổi số, các đề án, kế hoạch liên quan đến hạ tầng viễn thông còn nhiều khó khăn cần tiếp tục quan tâm thực hiện trong thời gian tới.

2. Dự thảo Nghị quyết về Kế hoạch phát triển KT-XH năm 2025

Ban VH-XH nhận thấy nội dung dự thảo Nghị quyết về Kế hoạch phát triển KT-XH năm 2025 mà UBND Tỉnh trình phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước, phù hợp với tình hình thực tế và

điều kiện phát triển KT-XH của Tỉnh. Ban VH-XH cơ bản thống nhất với nội dung dự thảo, tuy nhiên, đề nghị UBND Tỉnh quan tâm một số nội dung sau:

- Tiếp tục quan tâm đầu tư cơ sở vật chất và trang thiết bị cho các cơ sở giáo dục theo hướng đạt chuẩn quốc gia, đáp ứng yêu cầu thực hiện chương trình giáo dục phổ thông. Xây dựng đội ngũ nhà giáo đảm bảo đủ về số lượng, hợp lý về cơ cấu và đạt mức cao của chuẩn nghề nghiệp.

- Quan tâm củng cố và nâng cao hiệu quả, chất lượng công tác của mạng lưới y tế cơ sở, y tế chuyên sâu. Tiếp tục có giải pháp tháo gỡ khó khăn trong công tác đầu tư, mua sắm trang thiết bị, vật tư y tế để phục vụ tốt công tác chăm sóc sức khỏe nhân dân. Kịp thời tham mưu ban hành các văn bản cụ thể thực hiện nhiệm vụ được giao theo thẩm quyền có liên quan đến lĩnh vực y tế đảm bảo thực hiện trên địa bàn Tỉnh.

- Thực hiện kịp thời, đầy đủ các chính sách bảo đảm an sinh xã hội. Thực hiện có hiệu quả Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững gắn với tạo việc làm, nâng cao thu nhập. Nâng cao chất lượng đào tạo nghề gắn với tạo việc làm và tiếp tục đẩy mạnh chương trình đưa người lao động đi làm việc ở nước ngoài thông qua việc hỗ trợ về thông tin thị trường lao động.

- Xây dựng môi trường văn hoá lành mạnh, chú trọng phát triển con người Đồng Tháp nghĩa tình, năng động, sáng tạo. Nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động văn hoá, văn học, nghệ thuật gắn với bảo tồn và phát huy giá trị di sản văn hoá, di tích lịch sử - văn hoá. Chú trọng khai thác sử dụng hiệu quả các thiết chế văn hoá, nhất là các Trung tâm Văn hoá - học tập cộng đồng cấp xã, Nhà Văn hoá ấp.

- Chú trọng định hướng thông tin, tuyên truyền cho cơ quan báo chí và hệ thống thông tin cơ sở các nhiệm vụ chính trị của Tỉnh. Đa dạng hóa và nâng cao các loại hình dịch vụ, thúc đẩy chuyển đổi số; bảo đảm an toàn, an ninh thông tin cho các hoạt động ứng dụng và phát triển công nghệ thông tin.

Kính trình đại biểu HĐND xem xét, thảo luận./.

Nơi nhận:

- TT/HĐND Tỉnh, UBND Tỉnh;
- Các Ban HĐND Tỉnh;
- Đại biểu HĐND Tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND Tỉnh;
- Văn phòng UBND Tỉnh;
- Lưu: VT, Phòng Công tác HĐND. Đề.

TM. BAN VĂN HOÁ – XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN

Đoàn Duy Thuý Ngạn